

Gorinchem, juni 2024

---

## **VOORSTEL BESTUUR WAARDLANDEN**

Vergadering : 10 juni 2024  
Agendapunt : 4  
Steller: : Marc Advocaat

---

Onderwerp : Beantwoording zienswijze gewijzigde gemeenschappelijke regeling  
Voorstel : Akkoord te gaan met de concept-beantwoording van de zienswijzen.

---

### **Inleiding**

Op 8 februari 2024 is door Waardlanden de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling naar de gemeenten toegestuurd met het verzoek om hier hun zienswijze op in te dienen. De verschillende gemeenten hebben hiervan gebruik gemaakt.

### **Beoogd effect**

Het geven van een formele reactie op de zienswijzen zoals ingediend. Daarnaast zullen we GR aanpassen op basis van deze reactie.

### **Argumenten**

Iedere gemeenteraad kan zienswijzen indienen op de gewijzigde GR. De reacties op deze zienswijzen moeten voor de definitieve vaststelling van de gewijzigde GR worden toegezonden aan de gemeenteraden.

### **Kanttekeningen**

N.v.t.

### **Communicatie**

N.v.t.

### **Vervolg**

De gemeenschappelijke regeling zal worden aangepast en ter besluitvorming worden voorgelegd aan het bestuur.

### **Bijlagen**

1. Zienswijzen gemeenteraden
2. Reactie op de zienswijzen van de gemeenteraden

**Bestuur Waardlanden** : 10 juni 2024

**Agendapunt** : 4

**Onderwerp** : Beantwoording zienswijzen gemeenschappelijke regelingen

Het Bestuur van de 'Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Reinigingsdienst Waardlanden'

b e s l u i t:

Akkoord te gaan met de concept-beantwoording van de zienswijzen.

Aldus besloten in de bestuursvergadering,  
gehouden op 10 juni 2024

de secretaris



J.A.P. Rau

de voorzitter



A.C. Bikker

Reinigingsdienst Waardlanden  
Postbus 555  
4200 AN GORINCHEM

**Onderwerp** : Zienswijze ontwerp-wijziging Gemeenschappelijke Regeling Waardlanden  
**Datum** : 24 april 2024  
**Zaaknummer** : 1206407  
**Portefeuillehouder** : Wethouder Arco Bikker  
**Behandelend ambtenaar** : Francis Hendriks

Geacht bestuur,

Op 8 februari 2024 ontvingen wij de wijziging Gemeenschappelijke Regeling Waardlanden (GR Waardlanden). U nodigt de gemeenteraad uit om een zienswijze te geven op de wijzigingen in de GR Waardlanden. De raad heeft kennisgenomen van de stukken en maakt van de gelegenheid gebruik om haar zienswijze te delen.

*De ontwerp-wijziging en de toelichting komen niet overeen betreft artikel 19.*

De toelichting op de ontwerp-wijziging benoemt bijzondere/urgente situaties als aanleiding voor het toepassen van artikel 19 lid 1. In de ontwerp-wijziging wordt echter enkel het verschuiven van begrotingsposten als aanleiding benoemd. Er is nu ruimte voor interpretatie en daarmee misverstanden. De tekst van de regeling moet een compleet en zelfstandig overzicht geven van de aanleidingen die toepassing van artikel 19 lid 1 toestaan.

*Een afwegingskader voor de toepassing van artikel 19 ontbreekt.*

Bij een eventueel besluit om artikel 19 lid 1 toe te passen, maakt het bestuur van Waardlanden een afweging of de betreffende situatie bijzonder en/of urgent is.

Een afwegingskader daartoe ontbreekt nu in de regeling. De raad ziet een afwegingskader graag toegevoegd aan artikel 19 lid 2.

*Het is onduidelijk hoe investeringen zich verhouden tot de maximale wijziging in exploitatiekosten.*

De toelichting op de ontwerp-wijziging benoemt het doen van acute investeringen als mogelijkheid in het geval van bijzondere/acute situaties. Het doen van investeringen heeft kapitaallasten en afschrijving als gevolg. Het is niet duidelijk hoe het investeringsbedrag en de daaruit voorkomende financiële verplichtingen zich verhouden tot de gestelde grens van 1% van de jaarlijkse exploitatiekosten. De tekst van de regeling mag hier geen ruimte voor interpretatie laten.

*Waardlanden moet (financieel) onder controle komen.*

Waardlanden zet intern een aantal stappen om (financieel) in control te komen. Hier zijn enkele positieve ontwikkelingen te zien. Deze kleine stappen geven aan dat Waardlanden bezig is met het realiseren van verbeteringen. Wel moeten er nog een aantal stappen gezet worden om te komen tot een organisatie die bestuurlijk en financieel volledig in control is. Hierdoor heeft de raad onder andere behoefte aan een auditcommissie bij Waardlanden. Deze auditcommissie bestaat uit externe deskundige en kunnen de controle functie versterken om de financiën van Waardlanden onder controle te krijgen.

Waardlanden zou baat kunnen hebben om andere Gemeenschappelijke Regelingen van afvalinzamelaars tot zich te nemen en leren van ervaringen elders.

Wij verzoeken u onze zienswijze te verwerken in de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Waardlanden. Daarnaast verzoeken wij u ons te informeren over de wijze waarop deze zienswijze is verwerkt.

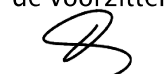
Hoogachtend,  
de gemeenteraad van Molenlanden

de griffier,



Marjolein Teunissen

de voorzitter,



Theo Segers





gemeente  
**Hardinxveld-Giessendam**

Bezoekadres: Raadhuisplein 1  
Postbus 175  
3370 AD Hardinxveld-Giessendam  
t. 14 0184  
e. [info@hardinxveld-giessendam.nl](mailto:info@hardinxveld-giessendam.nl)  
i. [www.hardinxveld-giessendam.nl](http://www.hardinxveld-giessendam.nl)

**Bestuur reinigingsdienst Waardlanden**  
**Postbus 555**  
**4200 AN GORINCHEM**

| Onderwerp   | Ons kenmerk                 | Uw brief            | Datum         |
|---|-----------------------------|---------------------|---------------|
| Zienswijze gewijzigde tekst<br>gemeenschappelijke regeling<br>Waardlanden | <b>Zaak</b><br>2024-0025492 | <b>Bijlage</b><br>- | 25 april 2024 |

Geacht bestuur van reinigingsdienst Waardlanden,

Op 8 februari 2024 ontvingen wij de gewijzigde tekst van de 'Gemeenschappelijke regeling bedrijfsvoeringsorganisatie reinigingsdienst Waardlanden'. U stelt de gemeenteraad in de gelegenheid om een zienswijze op de voorgenomen wijziging in te dienen. Via deze brief maken wij graag gebruik van deze mogelijkheid.

#### **Ontbreken zienswijzemogelijkheid jaarrekening**

In de gewijzigde regeling is onder artikel 20 opgenomen dat het bestuur de ontwerpjaarrekening toezendt naar de gemeenteraden. In dit artikel wordt echter de mogelijkheid tot het geven van een zienswijze op de ontwerpjaarrekening door de gemeenteraad niet genoemd. In de huidige gemeenschappelijke regeling is dit wel expliciet opgenomen.

Wij verzoeken u daarom om deze mogelijkheid alsnog op te nemen in de tekst van de gemeenschappelijke regeling. Daarmee ontstaat er ook overeenstemming tussen de tekst van de gemeenschappelijke regeling en de financiële verordening 2024 die door u is vastgesteld op 15 december 2023. In artikel 2 van deze verordening is opgenomen dat het bestuur de (meerjaren)begroting, de jaarstukken van het voorgaande boekjaar en een eventuele 1<sup>e</sup> begrotingswijziging voorlopig vaststelt. Het bestuur dient er vervolgens zorg voor te dragen dat deze stukken naar de betrokken gemeenteraden worden toegezonden, zodat zij een zienswijze kunnen inbrengen. Na verwerking van eventuele zienswijzen kan het bestuur overgaan tot vaststelling van deze stukken.

Wij vernemen graag een reactie op deze zienswijze.

de griffier,

Annemarie van der Ploeg

de voorzitter,

Dirk Heijkoop





Ons kenmerk : 1059498

Datum : 25 april 2024

Onderwerp : Zienswijze ontwerp-wijziging  
gemeenschappelijke regeling  
Waardlanden

Geacht college van burgemeester en wethouders,

In de collegevergadering van 19 maart 2024 behandelde u de Ontwerp-wijziging gemeenschappelijke regeling Waardlanden. Nu biedt u de ontwerp-wijziging aan voor zienswijze aan de gemeenteraad. De raad heeft kennisgenomen van de stukken en maakt van de gelegenheid gebruik om zijn zienswijze te delen.

*Een mogelijkheid tot zienswijze op de jaarrekening is niet opgenomen in de regeling.* De raad heeft op 8 februari 2024 de Nota Samenwerking vastgesteld. Daarin is de gemeenschappelijke regeling Waardlanden aangemerkt als samenwerkende partij met prioriteit 'hoog'. Voor samenwerkende partijen in die categorie vindt de raad het onder andere belangrijk zijn zienswijze te kunnen geven op de jaarrekening. Hoewel niet wettelijk verplicht ziet de raad dit graag opgenomen in de regeling.

*Een afwegingskader voor de toepassing van artikel 19 ontbreekt.*

Bij een eventueel besluit om artikel 19 lid 1 toe te passen, maakt het bestuur van Waardlanden een afweging of de betreffende situatie bijzonder en/of urgent is. Een afwegingskader daartoe ontbreekt nu in de regeling. De raad ziet een afwegingskader aan de hand van de drie O's (Onvoorzien, Onontkoombaar en Onuitstelbaar) graag toegevoegd aan artikel 19 lid 2.

*De ontwerp-wijziging en de toelichting komen niet overeen betreft artikel 19.*

De toelichting op de ontwerp-wijziging benoemt bijzondere/urgente situaties als aanleiding voor het toepassen van artikel 19 lid 1. In de ontwerp-wijziging wordt echter enkel het verschuiven van begrotingsposten als aanleiding benoemd. Er is nu ruimte voor interpretatie en daarmee misverstanden. De tekst van de regeling moet een compleet en zelfstandig overzicht geven van de aanleidingen die toepassing van artikel 19 lid 1 toestaan.

*Het is onduidelijk hoe investeringen zich verhouden tot de maximale wijziging in exploitatiekosten.*

De toelichting op de ontwerp-wijziging benoemd het doen van acute investeringen als mogelijkheid in het geval van bijzondere/acute situaties. Het doen van investeringen heeft kapitaallasten en afschrijving als gevolg. Het is niet duidelijk hoe het investeringsbedrag en de daaruit voorkomende financiële verplichtingen zich verhouden tot de gestelde grens van 1% van de jaarlijkse exploitatiekosten. De tekst van de regeling mag hier geen ruimte voor interpretatie laten.

Wij verzoeken u onze zienswijze, na afstemming met het bestuur van Waardlanden, te verwerken in de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Waardlanden. Daarnaast verzoeken wij u ons te informeren over de wijze waarop deze zienswijze is verwerkt.

Met vriendelijke groet,

namens de raad van de gemeente Vijfheerenlanden,

de griffier,

de voorzitter,

K.I. (Krista) Goossens

S. (Sjors) Fröhlich





Reinigingsdienst Waardlanden  
Postbus 555  
4200 AN GORINCHEM



Uw brief van:  
8 februari 2024

Ons kenmerk:  
D-903647

Gorinchem,  
15 april 2024

**13 MEI 2024**

Uw kenmerk:

Behandelaar:  
dhr. T. (Theo) Sprong  
Doorkiesnummer:  
0183 659 312

Zaaknummer:  
Z/24/766484

Onderwerp:  
Zienswijze wijziging GR Waardlanden

Geacht bestuur,

Op 8 februari 2024 ontvingen wij de wijziging Gemeenschappelijke Regeling Waardlanden (GR Waardlanden). U nodigt de gemeenteraad uit om een zienswijze te geven op de wijzigingen in de GR Waardlanden.

In de vergadering van 8 mei 2024 heeft de gemeenteraad kennis genomen van de voorgestelde wijzigingen van de GR Waardlanden, die voortvloeien uit de algemene wetswijziging die geldt voor alle gemeenschappelijke regelingen.

De wetswijziging biedt de mogelijkheid tot het instellen van een regionale adviescommissie. In het verlengde van eerdere besluitvorming door de gemeenteraad in 2023 zijn wij geen voorstander voor het instellen van een dergelijke adviescommissie.

Overigens biedt de Wgr ook geen mogelijkheden om een adviescommissie in te stellen bij een GR met enkelvoudig bestuur, in plaats van een DB en AB. Mogelijk denken andere gemeenteraden hier anders over, maar in onze ogen kan worden volstaan met een toezegging vanuit Waardlanden om jaarlijks, voorafgaand aan het indienen van de begroting en jaarstukken, een avond te beleggen met raadsleden en hen bij te praten over de voortgang van het grondstoffenbeleid, tarieven, financiële stand van zaken, enzovoort. In het verleden en ook dit jaar op 17 april 2024 zijn dergelijke avonden gehouden.

Samenvattend kunnen wij ons vinden in de wijziging van de GR Waardlanden en verlenen dan ook toestemming aan het college tot het formeel vaststellen van de gewijzigde GR Waardlanden.

Hoogachtend,  
de gemeenteraad van Gorinchem  
de griffier, de voorzitter

Stadhuisplein 1  
Postbus 108 / 4200 AC Gorinchem

Telefoon: 14 0183  
gemeente@gorinchem.nl

Aan de gemeenteraden van Gorinchem, Vijfheerenlanden, Molenlanden en Hardinxveld-Giessendam

Gorinchem, 10 juni 2024

Betreft: Reactie op uw zienswijzen over de gewijzigde gemeenschappelijke regeling

Geachte raden,

Op 8 februari 2024 hebben wij u de gewijzigde gemeenschappelijke regeling opgestuurd met het verzoek om uw zienswijze hierop kenbaar te maken. Wij willen u bedanken voor de door u ingediende zienswijzen. In onderstaande zullen wij u onze reactie geven. Wij hebben van een drietal gemeenten een zienswijze ontvangen en zullen ingaan op alle drie de reacties.

De gemeente Molenlanden en Vijfheerenlanden hebben over de volgende punten een zienswijze ingediend:

- *De ontwerpwijziging en de toelichting komen niet overeen betreft artikel 19.*  
In de zienswijze wordt aangegeven dat er een compleet en zelfstandig overzicht moet worden toegevoegd die toepassing van artikel 19 lid 1 toestaan.  
**Reactie:** Wij stellen u voor om artikel 19 te schrappen wat u de gelegenheid geeft om een zienswijze in te dienen bij een begrotingswijziging.
- *Een afwegingskader voor de toepassing van artikel 19 ontbreekt*  
In de zienswijze wordt aangegeven dat er een afwegingskader ontbreekt waar het bestuur gebruik van kan maken bij een afweging of een situatie bijzonder en/of urgent is.  
**Reactie:** Wij stellen u voor om artikel 19 te schrappen wat u de gelegenheid geeft om een zienswijze in te dienen bij een begrotingswijziging
- *Het is onduidelijk hoe investeringen zich verhouden tot de maximale wijziging in exploitatiekosten.*  
Hierbij wordt door u aangegeven dat het niet duidelijk is hoe het investeringsbedrag en de daaruit volgende financiële verplichting zich verhouden tot de gestelde 1% grens van de exploitatiekosten. Daarbij geeft u aan dat er geen ruimte voor interpretatie in de tekst mag zitten  
**Reactie:** Wij stellen voor om artikel 19 te schrappen wat u de gelegenheid geeft om een zienswijze in te dienen bij een begrotingswijziging ook onder de 1% van het begrotingstotaal.

De gemeente Molenlanden heeft daarbij over het volgende punt een zienswijze ingediend:

- *Waardlanden moet financieel onder controle komen*  
Bij dit punt heeft u aangegeven dat Waardlanden financieel meer in control moet komen. Hiervoor beoogt u het instellen van een auditcommissie met externe deskundigen.  
**Reactie:** Het bestuur van Waardlanden heeft een concerncontroller in dienst en juist deze persoon is er om te toetsen of Waardlanden in control is en hier gevraagd en ongevraagd advies over te geven. De afgelopen jaren heeft deze persoon door allerlei omstandigheden zoals veel personele wisselingen veel inhoudelijke zaken gedaan en is niet toegekomen aan zijn eigenlijke rol. Waardlanden zou zich wel kunnen voorstellen dat per gemeente een aantal raadsleden die zich specifiek met dit onderwerp bezighouden samen met de concerncontroller, een afvaardiging van Waardlanden (Directeur/Hoofd IM)

en de externe accountant 2 keer per jaar samenkomen om met elkaar de voortgang te bespreken aangaande het 'in control' krijgen van de organisatie.

De gemeente Hardinxveld-Giessendam en Vijfheerenlanden hebben over het volgende punt een zienswijze ingediend:

- *Ontbreken zienswijzemogelijkheid jaarrekening*

In uw zienswijze geeft u aan dat in de GR niet de mogelijk is opgenomen om een zienswijze in te dienen op de jaarrekening en deze in overeenstemming te brengen met de financiële verordening.

**Reactie:** Wij zullen een zinsnede in de GR opnemen dat u een zienswijze kunt geven op de jaarrekening. Hierbij wel opgemerkt dat als naar aanleiding van uw zienswijze de jaarrekening moet worden aangepast dit praktisch niet kan omdat de accountant dan de jaarrekening opnieuw zal moeten beoordelen. Dit zal planning technisch in de tijd niet gaan omdat het dan niet gaat lukken om de jaarrekening tijdig bij de provincie te hebben liggen. Wel kunnen wij uw zienswijze in de toekomstige documenten van de P&C cyclus verwerken.

De gemeente Gorinchem heeft de volgende zienswijze ingediend:

- *Beleg een avond voorafgaand aan begroting en jaarstukken waarin raadsleden worden bijgepraat over de voortgang van het grondstoffenbeleid, tarieven en financiële stand van zaken etc.*

**Reactie:** Wij zullen periodiek (ten minste 2 keer per jaar) avonden organiseren waarin de raadsleden van de gemeenten worden bijgepraat over Waardlanden in het algemeen en bovenstaande onderwerpen in het bijzonder.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,  
Het Bestuur van de Bedrijfsvoeringsorganisatie Reinigingsdienst Waardlanden,



A.C. Bikker  
voorzitter